



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

V. USTAVENÍ MEZIREZORTNÍ KOMISE PRO PŘÍPRAVU VĚCNÉHO ZÁMĚRU ZÁKONA O FINANČNÍ POMOCI STUDENTŮM VYSOKÝCH ŠKOL

Dosavadní práce na reformě finanční pomoci studentům by měly v budoucnu vyvrcholit legislativní úpravou, která myšlenky a cíle zachycené v *Plánu implementace reformy finanční pomoci studentům* (který je částí V. tohoto vládního materiálu, dále jen „Plán“) převede do podoby zákona. Za účelem přípravy této úpravy se proto vládě ČR předkládá ke schválení ustavení mezirezortní Komise pro přípravu tezí a věcného záměru zákona o finanční pomoci studentům vysokých škol (dále jen „Komise“), která by navázala na výsledky práce na reformě dosud provedené a rekapitulované ve *Zprávě o postupu prací na systému finanční pomoci studentům v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, realizovaných od 8. 5. 2009 do 31. 3. 2010* (dále jen „Zpráva“) včetně jejích příloh, která je součástí IV - VI předloženého materiálu pro jednání vlády ČR. Prostřednictvím Komise by se měla institucionalizovat práce na reformě a její členové reprezentující relevantní rezorty by měli zajistit náležité zastoupení zájmů těchto rezortů, popř. dalších institucí a jejich vedoucích.

Jak plyne z uvedeného, základním úkolem Komise by měla být příprava tezí a věcného záměru zákona o finanční pomoci studentům. Komise by měla navázat na dosud uskutečněné expertní práce a v souladu s Plánem navrhnout legislativní řešení, které nejlépe uskuteční cíle a koncepce v Plánu identifikované a bude mít potenciál získat náležitou politickou podporu většiny nového zákonodárského sboru. Vypracování uvedeného věcného záměru je tak základním cílem činnosti Komise, od něhož by se měla odvíjet veškerá její aktivita.

Komise by za tím účelem měla mj. koordinovat práci věcně příslušných rezortů, v jejichž gesci jsou právní předpisy, které budou, či mohou být novou legislativní úpravou dotčeny, a dále aktivně spolupracovat s nevládními neziskovými organizacemi, které svou činností přispívají k jednotlivým formám finanční pomoci studentům, a mohou tak vnést do přípravy návrhu hledisko a zkušenosti z praxe. Komise by také měla shromažďovat, analyzovat a vyhodnocovat připomínky vzešlé od veřejnosti nebo z politické reprezentace.

Pokud jde o složení Komise, mělo by reflektovat skutečnost, že reforma finanční pomoci studentům je nadrezortní úkol, neboť významným způsobem bude zasahovat do předpisů spadajících do gesce několika ministerstev. Jak ukázaly dosavadní práce na přípravě reformy, zamýšlený zákon o finanční pomoci studentům by mohl zasáhnout do právních předpisů následujících rezortů:

1. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

zákon č. 111/1998 Sb., o vysokých školách a o změně a doplnění dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů;

2. Ministerstvo financí

zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů;

zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád;

zákon č. 21/1992 Sb., o bankách, ve znění pozdějších předpisů;

zákon č. 96/1993 Sb., o stavebním spoření a státní podpoře stavebního spoření, ve znění pozdějších předpisů;

3. Ministerstvo práce a sociálních věcí

zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů;



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 110/2006 Sb. o životním a existenčním minimu, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů;

Výše uvedený výčet dotčených zákonů nemusí být konečný (může být i nižší). Vše bude záviset právě na výsledku práce mezirezortní komise a rovněž na konečné podobě věcného záměru legislativní úpravy, který by měla připravit. V každém případě je v tuto chvíli možné říci, že právě výše uvedená tři ministerstva budou dotčena nejvíce, a proto by jejich zastoupení v rámci mezirezortní komise mělo být nejvýznamnější. S ohledem na to, že se jedná o problematiku, která je součástí reformy vysokoškolského studia, klíčové postavení v rámci Komise budou mít zástupci Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy.

Ministryně školství, mládeže a tělovýchovy také bude v návaznosti na ustavení mezirezortní komise odpovědna za zabezpečení praktického fungování této Komise včetně jmenování a odvolávání jejích členů, případného přijetí interních předpisů pro fungování Komise, jakož i dalších opatření, které se pro práci Komise ukážou jako nezbytná.

Vedle výše uvedených ministerstev by se na práci Komise měl podílet i zástupce Ministerstva vnitra, a to jednak vzhledem k možnému zapojení Czech POINT (Český podací ověřovací informační národní terminál) do systému poskytování finanční pomoci studentům, jednak pro účely určitého dohledu nad dodržováním legislativních a procesních pravidel při přípravě této rozsáhlé nadrezortní reformy a její komunikace směrem k veřejnosti a všem zúčastněným stranám. Vedle zapojení ústředních orgánů státní správy se vládě ČR totiž navrhuje uložit ministryni školství, mládeže a tělovýchovy, aby do činnosti Komise zapojila i „vnější“ aktéry ze sdružení a institucí, kterých se uvedená problematika bezprostředně dotýká a jejichž účast tak může významně přispět ke kvalitě výstupů práce Komise, jakož i zajištění reprezentace všech relevantních zájmů. Konkrétně se proto navrhuje, aby členy mezirezortní komise byli i zástupci z řad akademické obce a zástupci cílové skupiny, jíž se zamýšlená legislativní úprava bezprostředně dotkne, tj. zástupci samotných studentů. Zastoupení v Komisi by tak měla mít i Česká konference rektorů a Rada pro reformu vysokoškolského vzdělávání, Rada vysokých škol, Studentská komora Rady vysokých škol, Česká studentská unie, studentské sdružení Ekonom při Vysoké škole ekonomické, mezinárodní studentská organizace AIESEC.

Smyslem Hodnocení dopadů regulace není pouze číselné vyjádření dopadů, ale především diskuse, která je vedena při hledání různých variant řešení, a to včetně řešení problému jiným způsobem než přijetím nové regulace. Proto by jedním z úkolů mezirezortní komise měla být realizace soustavy metod směřujících k systematickému zhodnocení negativních nebo pozitivních dopadů variant navrhovaných či existujících regulací popsanych v obou studiích předkládaných vládě ČR. V závěru posuzování různých variant by mělo být Komisí vybráno takové řešení, které naplňuje stanovený cíl a jeho přínosy převyšují náklady. To bude tvořit podklad pro politické rozhodnutí.

Pro informaci se předkládá seznam členů, které ministryně školství, mládeže a tělovýchovy zamýšlí do Komise jmenovat.



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Návrh na složení Komise:

Za Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy:

doc. Ing. Jakub Fischer, Ph.D.
Prof. PhDr. Petr Matějů, Ph.D.
doc. Ing. Daniel Münich, Ph.D.
Simona Weidnerová

Za Ministerstvo financí:

Ing. Stanislav Špringl
Ing. Eva Sedláková
Ing. Martin Jareš
Ing. Fuksová
Ing. Kurfurstová

Za Ministerstvo práce a sociálních věcí:

JUDr. Naděžda Břeská
JUDr. Michaela Kepková
JUDr. Jaroslav Jakubka

Za Ministerstvo zdravotnictví:

JUDr. Ludmila Trnková

Za Českou národní banku:

Ing. Miroslav Singer

Za Ministerstvo vnitra:

Mgr. Karel Blaha

Další členové:

Za Radu pro reformu vysokoškolského vzdělávání (Poradní sbor ministryně školství, mládeže a tělovýchovy):

Prof. Ing. Rudolf Haňka, předseda Rady pro reformu vysokoškolského vzdělávání

Za Českou konferenci rektorů:

Prof. PhDr. Petr Fiala, Ph.D., LL.M., rektor Masarykovy univerzity, předseda České konference rektorů

Za Vládní výbor pro zdravotně postižené občany

Mgr. Lenka Krhutová, Ph.D., předsedkyně Odborné skupiny pro vzdělávání

Za Radu vysokých škol:

doc. Ing. Eva Münsterová, CSc. (zástupce RVŠ pro oblast handicapovaných studentů)

Za Studentskou komoru Rady vysokých škol:

Mgr. Miroslav Jašurek, předseda Studentské komory Rady vysokých škol (zástupce RVŠ pro oblast finanční pomoci obecně)



INVESTICE DO ROZVOJE VZDĚLÁVÁNÍ

Za Českou studentskou unii ČeSU:

Daniel Suchánek, předseda České studentské unie ČeSU

Za studentskou organizaci Ekonom Vysoké školy ekonomické

Bc. Zuzana Stará, předsedkyně studentského sdružení EKONOM při Vysoké škole ekonomické

Za AIESEC (mezinárodní studentská organizace):

Petr Nehyba Vice-president Finance AIESEC